

MASTER UNIVERSITARIO EN GESTIÓN Y VALORACIÓN URBANA

RESUMEN PROYECTO DE TESIS

Autor del Proyecto de Tesis: Ioanna Alsasua Pastrana

Director de la Tesis: Rolando Biere Arenas

Título del Proyecto de tesis: *Políticas de regularización integral en América Latina. Incidencia del nivel de formulación e implementación en sus resultados.*

América Latina es una de las regiones más desiguales del mundo, gran parte de sus habitantes quedan excluidos del mercado legal del suelo lo que produce que la población viviendo en la informalidad/ilegalidad en relación al suelo urbano alcance el 40% en muchas ciudades y metrópolis.

Los costos sociales y económicos que la informalidad acarrea, tanto para los habitantes de los asentamientos informales como para los gobiernos, son enormes. Por ello, desde hace más de 50 años se toman medidas al respecto mediante políticas y programas de regularización que intentan hacer frente al problema de muy distinta forma. A lo largo de los años, los planteamientos de dichas políticas han ido evolucionando según cambiaba la visión, la conceptualización y acción de mitigación de la pobreza.

Los Programas de Mejoramiento de Barrios constituyen un proceso de intervención urbana en los asentamientos irregulares que tiene como objetivos principales integrar la ciudad informal con la ciudad formal igualando el nivel de servicios e infraestructuras, provisionar a los asentamientos de servicios sociales para los grupos más vulnerables, legalizar la tenencia de tierra e integrar la participación de la comunidad en todas las fases del proyecto. Se trata de las denominadas políticas de regularización integral que se enfrentan al problema de la informalidad desde una perspectiva multidimensional: legal, física y social.

A pesar de la diversidad de aplicaciones que han tenido los programas de regularización en América Latina, de las cantidades de recursos utilizados y de los diversos mecanismos implementados, diversos autores han hecho valoraciones no del todo satisfactorias de sus resultados. Reconociendo los esfuerzos y las aportaciones positivas que innegablemente los programas de regularización han tenido en la población afectada, dichas críticas persiguen detectar cuales son los aspectos que influyen en el éxito o fracaso de los programas con el fin de extraer recomendaciones para la formulación de futuros programas.

El nivel de formulación de los programas de regularización es uno de los aspectos destacados como posible factor de peso en los resultados, se considera determinante en tanto sus resultados son más eficientes o mejores, en la medida que su iniciativa surge del nivel más cercano a la problemática y al territorio afectado.

La finalidad de la presente investigación es determinar la real incidencia que tienen los distintos niveles de formulación e implementación de las políticas de regularización integral como resultado de su aplicación. Para ello, se hace evidente la necesidad estudiar los tres niveles de formulación de las políticas de regularización integral; nacional, estatal o provincial y municipal o local.

Los casos de estudio seleccionados se enmarcan en un mismo país, Brasil, para que los resultados obtenidos no queden condicionados por la casuística de cada lugar, a nivel municipal se ha seleccionado el Programa de Asentamientos Populares I y II (PROAP) conocido como Favela-Barrio, de la municipalidad de Rio de Janeiro; a nivel estatal, el Programa Baixada Viva o Nova Baixada (PBV/PNB) del Gobierno del Estado de Rio de Janeiro; y a nivel nacional el Programa Habitar Brasil (HBB).