

La incidencia de la participación ciudadana en la calidad de los proyectos urbanos.
Estudio de caso del Passeig de Sant Joan.

Máster Universitario en Gestión y Valoración Urbana

Autor: Andrés Martínez de la Riva Díaz
Tutora: Dra. Pilar Garcia Almirall
Fecha: Octubre 2011



UNIVERSITAT POLITÈCNICA
DE CATALUNYA

Proceso que permite la participación de los **ciudadanos** en la **toma de decisiones** vinculadas a la gestión pública.

Comprobar si un **proceso participativo** tiene una incidencia relevante en la mejora de la **calidad** de un **proyecto urbano**.

Propiedad o conjunto de propiedades inherentes a algo, que permiten juzgar su **valor**.

Transformación de un espacio público de la ciudad.

Interés temas de participación democrática en intervenciones urbanas.

Ciencias sociales + Arquitectura

Políticas

Reivindicaciones vecinales.

Nuevos modelos de gestión urbana.

Dinamización del espacio público.

Experiencia en procesos participativos y nuevas metodologías de participación.

Ciudad

Valor

Interés por el tema urbano: lecturas.

Red colectivos.

Personales

Observación de otras experiencias de participación.

Espacio público

Profesionales



Vinculaciones entre el urbanismo y participación. Marco general y crítica.

MARTINEZ LOPEZ, Miguel, (2005) *Urbanismo, participación ciudadana y planificación estratégica de ciudades.*

*...todo proceso participativo en materias espaciales supone un incremento en la complejidad de las relaciones sociales... los procesos participativos precisan **metodologías específicas de organización**, la capacitación técnica de todos los agentes involucrados y recursos económicos que los sustenten; su ámbito de desarrollo más apropiado es el nivel local... A la luz de las experiencias analizadas es cierto que a veces se observa más cantidad de participación social, pero esto **no significa que sea de mejor calidad***

*Desde las primeras elecciones democráticas de 1979 el Ayuntamiento de Barcelona apostó decididamente por la participación, lo cual ha sido regulado por diferentes normas municipales. De todas maneras, el examen de las mismas y de su aplicación práctica muestra que, a pesar de las buenas intenciones, éstas con mucha frecuencia se han quedado en simple retórica. La **participación ha de concebirse como un proceso continuo**, con objetivos a largo y medio plazo, pero también dirigido a solucionar problemas concretos e inmediatos.*

CAPEL, Horacio, (2007), *El debate sobre la construcción de la ciudad y el llamado 'modelo Barcelona'.*

Vinculaciones entre el urbanismo y participación. Marco general y crítica.

BOIRA MAIQUES, Josep Vicent, (2003) *La participación ciudadana y el urbanismo. ¿Radicalizar la democracia o democratizar el espacio?*

*mejorar la participación no quiere decir incidir tanto en la civitas de la ciudad, sino precisamente en la segunda acepción de la palabra urbs, es decir, en la dimensión física de la ciudad. En este sentido, **ligar participación a espacio urbano**, será la única forma de hacer una auténtica civitas.*

*El término de **teledirección**, es traducido generalmente como sinónimo de control remoto (...) El sentido en el que se utiliza aquí es el que corresponde a su significado original, que lejos de representar un mecanismo de garantía democrática, se convierten en fórmulas de simulación que ocultan una profunda traición al significado de las conductas colectivas de la sociedad civil.*

DELGADO PÉREZ, Germán J. (2007), *La participación ciudadana en el planeamiento urbanístico y el fenómeno de la teledirección.*

SCHENEIDER, Cecilia. (2008). *La participación ciudadana en los gobiernos locales: contexto político y cultura política. Un análisis comparado de Buenos Aires y Barcelona.*

*Lo analizado en Barcelona plantea una cuestión insoslayable: un modelo de participación institucional excesivamente "manejado y controlado" por las autoridades locales puede generar una **burocratización de la participación** en esta ciudad.(...) Cuanto más rutinaria y burocratizada la participación más vacía de contenido.*

La evaluación de procesos participativos.

*Els indicadors han de ser vàlids per ser aplicats a diferents tipus de processos participatius. Es parteix de la necessitat de crear uns **criteris de valoració comuns** i una definició compartida del que s'entén per "qualitat en la participació". Això no implica que es puguin desenvolupar altres **indicadors específics** per a tipus concrets de metodologies participatives.*

ANDUIZA, Eva; DE MAYA, Sergi. (2005). *La qualitat en la participació: una proposta d'indicadors.*

PARÉS, Marc, DIAZ, Leonardo, POMEROY, Melissa. (2005). *Guía práctica para la evaluación de procesos participativos.*

*ofrecer un conjunto de herramientas diversas que puedan ser útiles para la evaluación de distintos procesos participativos; entendiendo que en cada proceso se **seleccionarán los criterios para la evaluación**, los aspectos a evaluar y las metodologías a utilizar, de acuerdo con los objetivos del proceso, los objetivos de la evaluación y las características tanto del proceso evaluado como de la realidad social en que éste se desarrolle.*

La proposta de sistema d'avaluació que aquí fem està pensada i acotada per a processos de participació ciutadana d'iniciativa institucional, i tenint en compte els aspectes procedimentals de la participació (la seva "qualitat") més que la implementació dels seus resultats.

*L'avaluació és una eina a través de la qual podem conèixer la qualitat de determinades experiències participatives, identificar-ne les **debilitats i les fortalezes** i establir les bases per a la **seva millora**.*

JORBA, Laia, MARTÍ, Joel, PARÉS, Marc. (2007). *La qualitat en la participació: orientacions per a l'avaluació participada.*

// Aproximación al estado del arte.

1942 - Planeamiento normativo.
1970 - Planificación estratégica.
1992 - Participación y urbanismo.

Planes de participación.
Órganos de participación.
Procesos participativos.

Estamos en una fase de **evolución de la gestión** de la ciudad que **promueve**, pero **no logra** incluir eficazmente a la ciudadanía en la gestión de los asuntos **públicos**.

Desafección política.
Individualismo.
Lógica de mercado.

Espacio público > lugar común.
Sentimiento de pertenencia.
Apropiación del espacio.
Empoderamiento

Dentro del contexto de la participación ciudadana y el urbanismo...

Establecer parámetros de calidad

la **pertinencia** de este estudio es conocer la **calidad** de un proyecto creado a través de **órganos de participación**, para así poder **evaluarlo** y mejorarlo.

Marco general sobre la participación ciudadana en Barcelona

Evaluar el proyecto en base a los parámetros de calidad.

Se entienden como una herramienta de **legitimación** de un proyecto prefijado o una mera **justificación** del uso de metodologías participativas que están establecidas en los planes directores municipales.

Los procesos participativos en relación con los proyectos urbanos, no tienen una importancia significativa dentro de estos proyectos de transformación.

Para ello se intentará establecer unos **parámetros de calidad**, que establezcan de una manera clara la incidencia que tiene el proceso participativo dentro del proyecto urbano.

La reforma del Passeig de Sant Joan.



Conocimiento del área de estudio.

Cuenta con un proceso participativo.

Proyecto de pequeña escala > ámbito de barrio.

Accesibilidad a la información

Planes directores municipales de participación.
Actas municipales, dossiers prensa y proyectos.
Artículos de prensa y material de difusión.
Acceso a agentes implicados en el proceso.

Procés per decidir com serà el passeig Sant Joan



El passeig és una via molt transitada pels ciclistes.

El procés participatiu del projecte d'urbanització del passeig de Sant Joan, que pretén reformar el tram entre plaça Tetuan i l'Arc de Triomf, ja ha començat. Els veïns podran expressar la seva opinió i aportar idees sobre aquest projecte que té per objectiu convertir l'actual via en un passeig ampliant les voreres, amb noves línies d'arbres i d'edificament. S'han instal·lat quatre plafons informatius, en diferents punts del barri, perquè tots els veïns puguin veure la idea inicial del projecte i, a més, es podrà enviar un correu electrònic amb suggeriments i aportacions per aconseguir entre tots millorar el passeig de Sant Joan.

PLAN DE MEJORA DE UNA DE LAS CARRERAS DEL EJEMPLO

Los vecinos del paseo de Sant Joan critican la eliminación de terrazas

El restaurante Granja Lido, con 70 años de historia, se queda sin zona exterior propia. Los afectados dicen que el ayuntamiento ha modificado el proyecto sin avisar

Miércoles, 22 de diciembre del 2016

CARLOS MÁRQUEZ DANIEL BARCELONA

Votos: +3 -1 Comentarios (4)

David Sánchez era un tipo feliz que le contaba a todo el mundo que su bar, el restaurante Granja Lido que lleva 70 años en el paseo de Sant Joan, iba a tener una terraza enorme y preciosa que pasaría de cuatro mesas exteriores a 10. Explicaba que, con el trabajo que se le vendría encima, quizás tendría que contratar a otra persona para dar abasto. Eso era en octubre, cuando le mostraron el plano de la reforma de esta arteria del Eixample que está en plena reconstrucción. Era antes de que, según contaba ayer, «siguiera del ayuntamiento decidiera unilateralmente destruir el proceso participativo y optara por cargarse las terrazas que no están ubicadas en las esquinas de manzana».



Terraza del restaurante Granja Lido, ayer, en un paseo en pena informó ALBERT BERTHIAUX

Edición Impresa

información publicada en la página 37 de la sección de IV Gran Barcelona de la edición impresa del día 22 de diciembre de 2016
VER ARCHIVO (PDF)

La eliminación de las terrazas afecta a otro restaurante que, como el Lido, también está situado entre Casp y Ausiàs March, un local de comida china que hasta la fecha tenía su lugar reservado en la acera. La solución que ahora aporta el consistorio no satisface a David. Según le han informado, la única alternativa que le

// Objetivos específicos

1 Exponer el marco general sobre la participación ciudadana en Barcelona y las herramientas de participación disponibles.

3 Establecer parámetros de calidad de la participación dentro de un proceso de transformación urbana.

2 Reconocer el nivel de implicación de los agentes y entidades en el proceso y su capacidad en la toma de decisiones.

4 Evaluar el desarrollo del proyecto en base a los parámetros de calidad preestablecidos.

// Metodología.

Objetivos específicos

1 Exponer el marco general sobre la participación ciudadana en Barcelona y las herramientas de participación disponibles.

2 Reconocer el nivel de implicación de los agentes y entidades en el proceso y su capacidad en la toma de decisiones.

3 Establecer parámetros de calidad de la participación dentro de un proceso de transformación urbana.

4 Evaluar el proyecto en base a los parámetros de calidad establecidos.

Metodología

Estudio y análisis

Estudio y análisis

Análisis cualitativo

Estudio y análisis

Análisis cualitativo

Análisis cualitativo

Análisis cuantitativo

Herramientas y técnicas.

Documentación.

Documentación

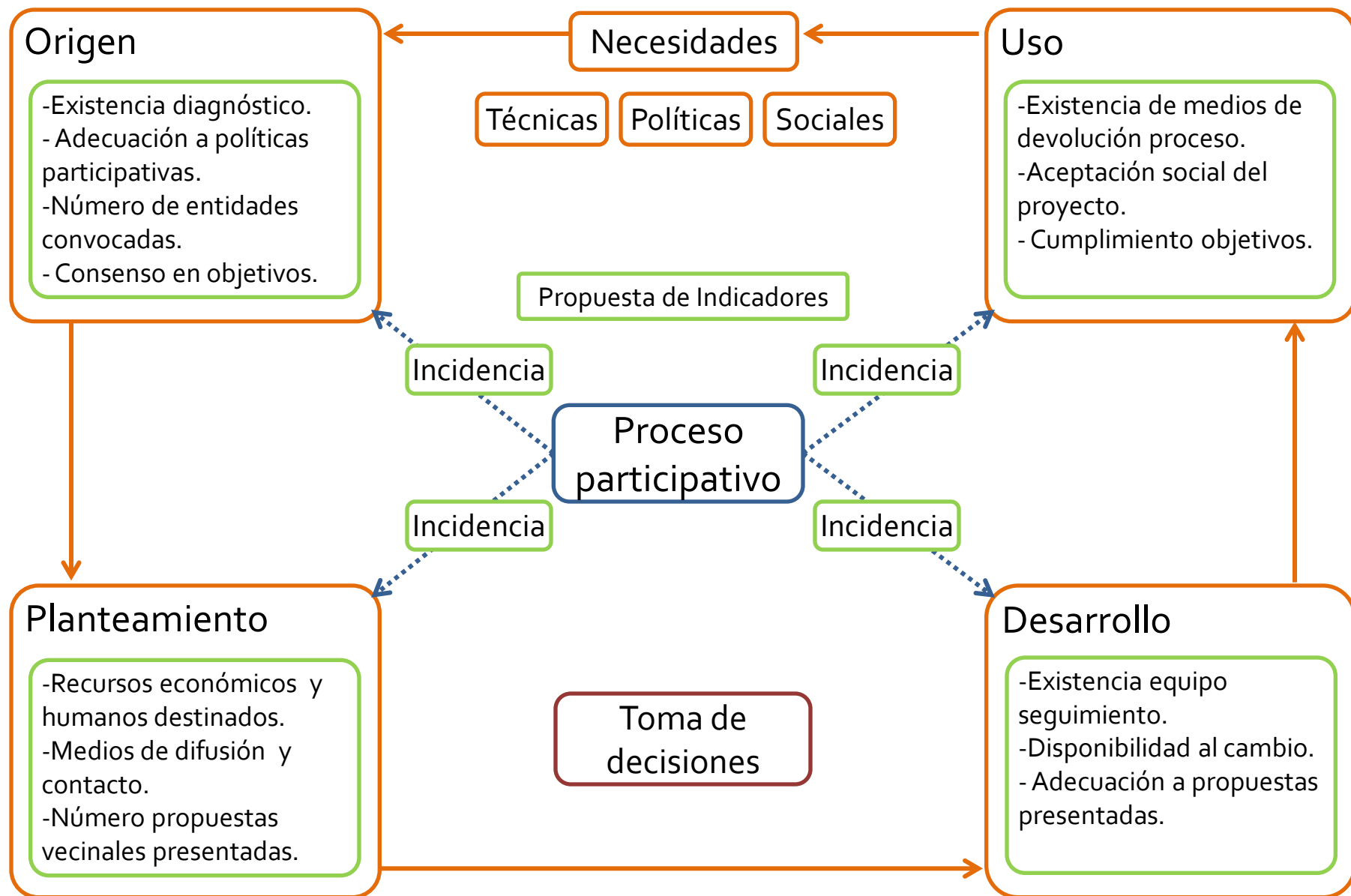
Entrevistas, encuestas y observaciones

Documentación: guías evaluación.

Técnicas cualitativas.

Evaluación en base al sistema de parámetros creado.

// Esquema análisis. Fases y parámetros de incidencia.



1. Introducción

- 1.1.- Motivaciones
- 1.2.- Objetivos generales y específicos
- 1.3.- Estado del arte.
- 1.4.- Metodología.

2.- Marco general la participación dentro de los proyectos urbanos.

- 2.1.- Descripción de los órganos y métodos de participación en Barcelona.
- 2.2.- Sistemas de evaluación existente.
- 2.3.- Descripción del desarrollo de un proyecto en el espacio público en Barcelona. Ejemplo.

3.- Estudio del caso particular: reforma del Passeig de Sant Joan.

- 3.1.- Descripción del proyecto.
- 3.2.- Aplicación de la metodología.
 - 3.2.1.- Análisis de documentación existente. Bibliografía, artículos y actas.
 - 3.2.2.- Realización de entrevistas.
 - 3.2.3.- Realización de encuestas.
 - 3.2.4.- Realización de las observaciones.
- 3.3.- Análisis de los datos.
- 3.4.- Conclusiones.

4.- Establecimiento de parámetros de calidad.

- 4.1.- Parámetros de calidad.

5.- Evaluación según los parámetros de calidad establecidos.

6.- Conclusiones.

7.- Bibliografía

Sobre aproximación al urbanismo, crítica y análisis.

Libros:

- MARTI, Marc, PARES, Marc - (2009), Llei de barris, cap a una política de regeneració urbana participada i integral. Barcelona. Ed. Generalitat de Catalunya.
- ESTEBAN I NOGUERA, Juli - (2001), L'ordenació urbanística: conceptes, eines i practiques. Barcelona. Ed. Diputació de Barcelona.
- BORJA, Jordi, (2010) - Luces y sombras del urbanismo en Barcelona. Barcelona. Editorial UOC.
- BORJA, Jordi, (2003) - La ciudad conquistada. Barcelona. Alianza editorial.
- BORJA, Jordi, (2001) - Espai públic, Ciutat i Ciutadania. Barcelona. Ed: Diputació de Barcelona.
- CARRERAS, Carles - (1993), Geografía urbana de Barcelona, Espai mediterrani, Temps Europeu. Barcelona. Ed. Oikos Tau.
- DELGADO, Manuel – (1999), El animal público, hacia una antropología de los espacios públicos. Barcelona. Anagrama.
- DELGADO, Manuel – (2007), Sociedades movedizas. Pasos hacia una antropología de las calles. Barcelona. Anagrama
- DELGADO, Manuel – (2005), Elogi del vianant. Del model Barcelona a la Barcelona real. Edicions de 1984.
- DELGADO, MANUEL – (2005), La ciudad mentirosa. Barcelona. Editorial Catarata.
- EL•LO, Oriol – (2001), Ciutat de Ciutats. Barcelona. Biblioteca Universal, Empúries. 2001
- MUXI, Zaida (Coordinado por) – (2006), Urbanismo y genero, una visión necesaria para todos. Ed. Area d'infraestructuras, Urbanismo i Habitatge. Oficina de Cooperació.
- OLIVA I CASAS, J. – (2001), La confusió de l'urbanisme. Ciutat pública vs ciutat domèstica. Editorial Pòrtic.
- JACOBS, JANE – (1973), Vida y muerte de las grandes ciudades. Ediciones Península.
- MORENO, Eduard, VÁZQUEZ MONTALBÁN – (1991), Barcelona, cap a on vas?, Diàlegs per a una altra Barcelona. Barcelona, Llibres de l'índex.
- VVAA – (2006), Ciutats en (re) construcció; necessitats socials, transformació i millora de barris. Ed. Diputació de Barcelona.

Artículos:

- LIVIER, Veronica; PEREZ, Teresa – (2010), Ciudad espacio público y construcción ciudadana. Revista ACE, Año V, núm. 14 Junio. P. 67-98.
- ARAMBURU, Mikel – (2008), Usos y significado del espacio público. Revista ACE, Año III, núm. 8, Octubre. P. 143-151
- CAPEL, HORACIO – (2007), El debate sobre la construcción de la ciudad y el llamado modelo Barcelona. Barcelona. Revista Scripta Nova Vol. XI, núm. 233, 15 de febrero de 2007.
- CAPEL, HORACIO - (1994), La transformación de Barcelona en una ciudad bella y bien equipada. Barcelona. La Veu del Carrer, Federació de Associacions de Vecinos de Barcelona, nº 26, septiembre 1994, págs. 7-8

Sobre participación ciudadana y urbanismo

Libros

PARÉS, Marc IGOP – (2010). Informe sobre l'estat de la democràcia a Catalunya 2010. Bellaterra. IGOP

AJUNTAMENT DE BARCELONA – (2011), Pla director municipal de participació ciutadana 2011-2015.

AJUNTAMENT DE BARCELONA – (2002), Normas reguladoras de la participación.

PARÉS, Marc, DIAZ, Leonardo, POMEROY, Melissa, - (2005). Guía práctica para la evaluación de procesos participativos. IGOP/UAB,

ROMERO, Gustavo Y MESÍAS, Rosendo – (2004), La participación en el diseño urbano y arquitectónico. CYTED

Artículos

BOIRA MAIQUES, Josep Vicent - (2003) La participación ciudadana y el urbanismo. ¿Radicalizar la democracia o democratizar el espacio? Artículo publicado en el núm. 3 de la Colección Mediterráneo Económico: "Ciudades, arquitectura y espacio urbano".

GONZALEZ TAMARIT, Luis – (2007), De confunccio a la Yemma. Participación y urbanismo. Revista ACE, Vol.1, núm. 3, febrero 2007.

DELGADO PÉREZ, Germán J. (2007), La participación ciudadana en el planeamiento urbanístico y el fenómeno de la teledirección.

Scripta Nova. Vol. XI, núm. 245.

DELGADO PEREZ, German – (2005), La ciudad que queremos, apología de un urbanismo radical. Planeamiento urbanístico, participación ciudadana y gestión. Scripta Nova, Vol. IX, núm. 194 (117).

CAPEL, Horacio – (2006), De nuevo el modelo Barcelona, y el debate sobre el urbanismo barcelonés. Biblio 3W, Revista bibliográfica de geografía y ciencias sociales. Vol. XI, nº 629, 25 de enero de 2006.

FONT J. BLANCO I – (2006). Experiencias de participación ciudadana polis, la ciudad participativa participar en los municipios: ¿quién?, ¿cómo? Y ¿por qué?. Barcelona. Ed. Diputació de Barcelona.

JORBA, Laia, MARTÍ, Joel, PARÉS, Marc. - (2007), La qualitat en la participació: orientacions per a l'avaluació participada. Revista Finestra Oberta num.51, Fundació Bofill.

SCHENEIDER, Cecilia - (2008). La participación ciudadana en los gobiernos locales: contexto político y cultura política. Un análisis comparado de Buenos Aires y Barcelona. Universitat Pompeu Fabra. Departament de Ciències Polítiques i Socials.

FREIRE, Juan – (2006), Urbanismo y política local 2.o. nomada.blogs.com/jfreire/2006/10/urbanismo_y_pol.html

MORAN, Nerea – (2002), La participación ciudadana en la intervención urbana. Biblioteca CF+S. Madrid.

<http://habitat.aq.upm.es/boletin/n34/anmor.html>

MARTINEZ LOPEZ, Miguel - (2005), Urbanismo, participación ciudadana y planificación estratégica de ciudades.

http://www.miguelangelmartinez.net/IMG/pdf/2005_Plan_estrategica_ciudades.pdf

MARTÍNEZ LOPEZ, Miguel - La participación social en el urbanismo. Biblioteca CF+S. Madrid.

<http://habitat.aq.upm.es/boletin/n34/ammar.html>

Sobre ciencia postnormal y aplicaciones.

Libros:

FUNTOWICZ, S, RAVETZ, J. - (2000), La ciencia postnormal. La ciencia con la gente. Barcelona. Icària, Antrazyt.

Artículos:

RODRÍGUEZ, Jesús y Miranda, R. – (2006), “Tablero de Alicia: diseño conceptual para la gobernabilidad de la ZMVM”, Investigaciones Geográficas, Boletín del Instituto de Geografía, Num. 61, 2006, pp 89-98.

RODRÍGUEZ, Jesús, - (2006), “Construcción de dos conceptos posnormales para la gestión metropolitana del valle de México”, Estudios Demográficos y Urbanos, COLMEX, 21, Núm. 2, Agosto 2006.

RODRÍGUEZ, Jesús – (2003), “Ciencia posnormal y la toma de decisiones metropolitanas”, publicado en geografía y gestión territorial, Vol. 1, Pág. 27 a 31, México.

Técnicas y metodología.

Libros:

GUBER, Rosana – (1991), El salvaje metropolitano: reconstrucción del conocimiento social en el trabajo de campo. Buenos Aires. Editorial Paidós.

LÓPEZ SÁNCHEZ, Pere – (1986), El centro histórico: un lugar para el conflicto. Barcelona. Neocrítica

MONNET, Nadja – (2002), La formación del espacio público: una mirada etnológica sobre el Casc Antic de Barcelona. Madrid. Editorial Catarata.

RODRIGUEZ VILASANTE, Tomas – (2010). Manual Metodologías Participativas. Bellaterra. IGOP.

Enlaces:

MARÍA GUERRERO, LUZ – (2001), La Entrevista en el Método Cualitativo www.facso.uchile.cl/investigacion/genetica/cg04.htm