

ANTECEDENTES

“¿Por qué, en el umbral del siglo XXI, una Carta Europea de los Derechos Humanos en la Ciudad? La Declaración de Derechos Humanos (1948) es universal. ¿No ha sido reforzada y completada por otros muchos compromisos que hacían hincapié en la protección de ciertos derechos de distinto alcance?

La Convención Europea (1950) ofrece lo que llamamos una garantía jurisdiccional. Y, sin embargo, existen muchos derechos que no son todavía "efectivos" y a los ciudadanos y ciudadanas les cuesta orientarse en el laberinto de los procedimientos administrativos y jurídicos. ¿Cómo garantizar mejor? ¿Cómo actuar mejor? ¿Cómo asegurar mejor las condiciones públicas para la felicidad privada de cada uno?

Aquí es donde surge la Ciudad.”

En Barcelona los procesos de participación ciudadana han avanzado significativamente desde las normas de 1986 a las normas reguladoras de la participación ciudadana del 2002, estas últimas partiendo de los compromisos adquiridos en la carta del 2000.

Actualmente las ciudades, sean medianas o metrópolis, cuentan con los instrumentos o mecanismos democráticos, jurídicos y técnicos que soportan las estructuras de participación ciudadana y por ende actores políticos que lo defiendan, es por ello que cada vez adquieren más **importancia** en el ámbito político, técnico y social. Lo que se suma a un actual movimiento de “protestas”, con un gran cubrimiento mediático, que sobrepasan los límites históricos a nivel mundial y que en España no han sido la excepción pues en los últimos 5 años se ha experimentado un aumento del 36 % que, si bien obedecen a temas distintos, reflejan un comportamiento del ciudadano de intervenir masivamente ante posibles actuaciones gubernamentales, con cifras alarmantes para quienes ejercen el poder.

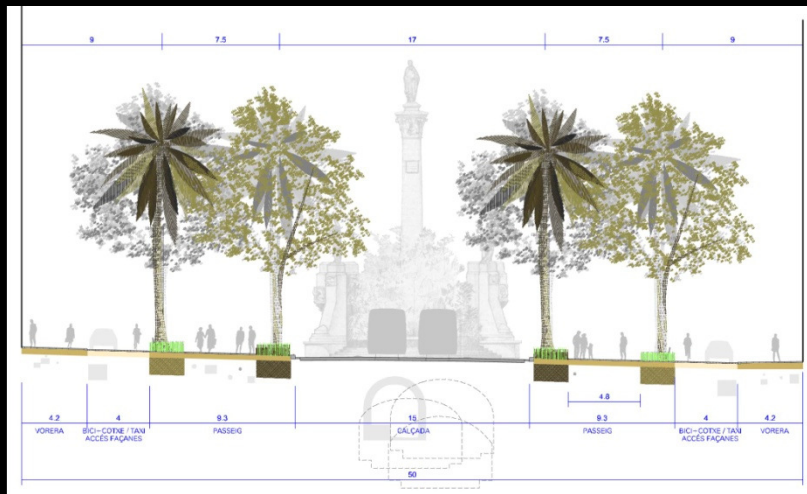
El caso de la reforma de la Avenida Diagonal en Barcelona.

En Febrero de 2009 en reunión plenaria del Consejo Municipal se dio el visto bueno al proceso de participación para decidir la transformación urbanística de la avenida Diagonal, un proceso planeado para que culminará en abril del 2010 con una consulta ciudadana a través del voto electrónico. En este sentido, todos los grupos políticos del Ayuntamiento destacaron la necesidad de reformar la Diagonal y la importancia de la consulta ciudadana. Además, se publicaba, también, que se había afianzado la participación de los grupos políticos en el proceso participativo de la reforma de este eje de Barcelona.

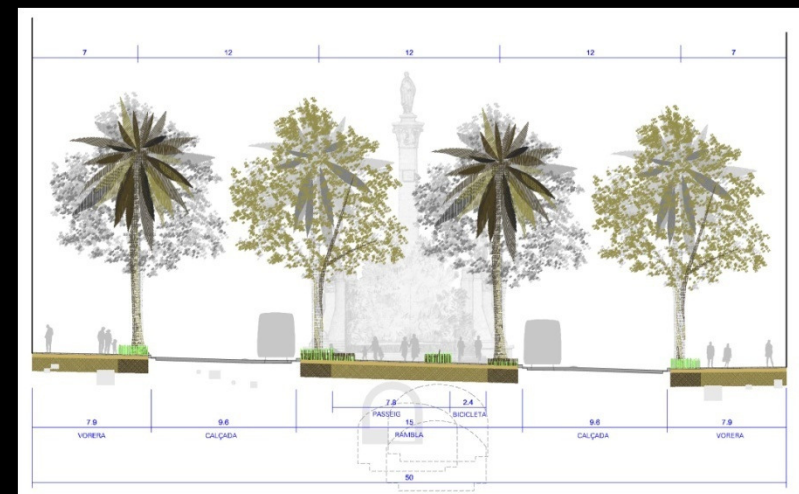
El caso de la reforma de la Avenida Diagonal en Barcelona.

VIDEO

EL PROYECTO



En la opción A: Bulevar



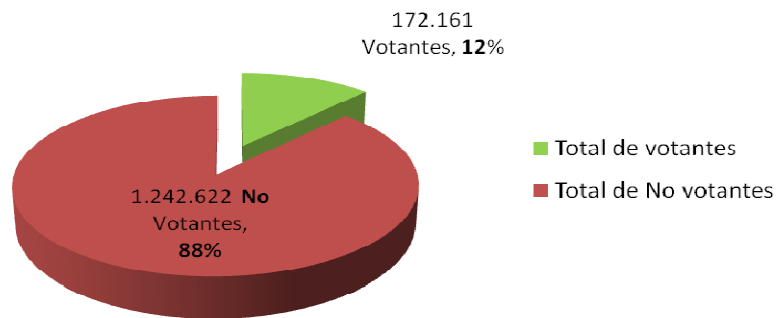
En la opción B: Rambla

El caso de la reforma de la Avenida Diagonal en Barcelona.

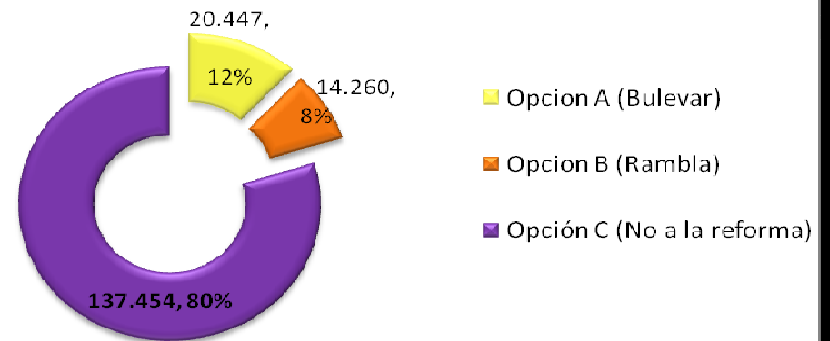
VIDEO

LOS RESULTADOS DE LAS VOTACIONES

Votantes respecto al total del censo electoral



Resultados de la votación por cada opción



HIPÓTESIS

El desarrollo teórico que se ha logrado en las dos últimas décadas frente al tema de participación ciudadana no ha advertido de su fracaso en la práctica y requiere aprender de los errores del pasado para cumplir sus objetivos.

CON UN PROBLEMA DE POR MEDIO:

El espacio público es considerado como un derecho adquirido por el ciudadano al pagar los impuestos ello hace que todo aquello que se realice sobre este sea percibido como un gasto propio.



OBJETIVO GENERAL

Generar pautas de trabajo válidas en los procesos de participación ciudadana en el urbanismo, para lo cual se utilizará el estudio de un caso específico, como es el de la reforma de la Avenida diagonal de Barcelona y, así mismo, obtener y exponer algunas pautas y recomendaciones que conduzcan a cumplir y materializar exitosamente dichos procesos, partiendo de la importancia que tienen los distintos mecanismos participativos en una sociedad mayoritariamente democrática y desde la perspectiva de conseguir intervenciones urbanas que logren la verdadera inclusión tanto de la ciudadanía como de los demás actores de un proyecto urbano

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Seleccionar y resumir el marco teórico de la participación ciudadana en los procesos urbanos y los mecanismos vigentes tanto a nivel general como los disponibles y aplicables para el urbanismo.
- Realizar el análisis bibliográfico que permita conocer las formas de participación ciudadana establecidas desde las administraciones a nivel global y local.
- Analizar el proceso de participación ciudadana, en un caso práctico, para extraer las razones por las cuales éstos continúan siendo un fracaso a la hora de aplicarlos al urbanismo, pese a los esfuerzos de administraciones y de las innumerables publicaciones.
- Buscar los elementos que permitan evidenciar si los procesos de participación ciudadana en Barcelona son paralelos o transversales al proyecto urbano.
- Presentar algunos mecanismos y formas de participación ciudadana en proyectos urbanos que han involucrado elementos innovadores **en ciudades como Medellín.**

MARCO TEÓRICO

La participación ciudadana

En un espectro amplio, podría reconocerse tantas formas de participación como esferas de acción tiene la sociedad civil, sin embargo según el enfoque que tiene el presente documento, la participación ciudadana se ata a aquellas acciones cuyo propósito fundamental está marcado por la intención de intervenir o influir en la toma de decisiones del sistema político formal. Este tipo de participación se plantea en adición a la participación electoral y como complemento al sistema representativo. Como tal, se emplaza principalmente en el ámbito de la sociedad civil y puede asumir un amplio rango de formas específicas: desde “formal” a “informal”, desde “cooperativa” a “hostil”

FRIZZERA,
Agustín. (2008)

Los procesos participativos

*..en este camino, el de la construcción de métodos y técnicas para poner en práctica la participación ciudadana, los primeros pasos no son ni tecnológicos ni metodológicos, sino políticos. Las metodologías participativas tienen siempre una base política. **Si facilitan o promueven una participación más o menos abierta o restringida; si se trata de informar, consultar o debatir o de decidir conjuntamente con los ciudadanos, no es una decisión metodológica ni técnica sino política***

PINDADO,
Fernando. (2002).

ESTADO DEL ARTE

Métodos de participación

Existe una variedad infinita de métodos para la participación ciudadana debido a que las estrategias ciudadanas y los eventos participativos deben responder a las particularidades de cada proyecto, resulta útil disponer de criterios para evaluar los métodos que tenemos a nuestra disposición. Las técnicas de participación deben: Ser representativas, generar un grado de consenso, ser efectivas en su implementación, tener legitimidad interna, tener legitimidad externa

MULLAN, Eugene.
(2005)

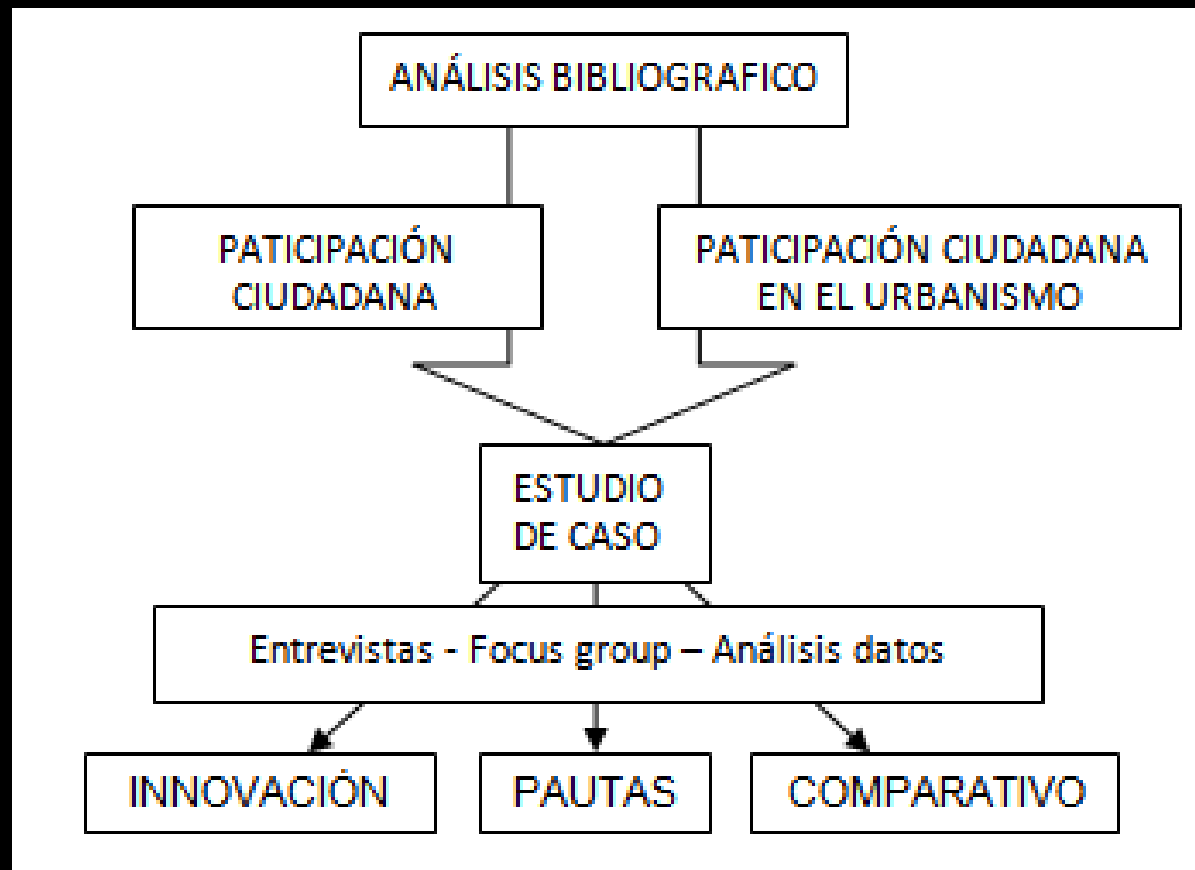
Los procesos de Participación ciudadana en el urbanismo

La participación efectiva de la ciudadanía en la planificación de su entorno conlleva al establecimiento de un nuevo tipo de relación entre las instituciones del gobierno y la sociedad civil: Una relación basada en un diálogo continuo, en reglas de juego claras y transparentes, y en las que se reconozcan claramente los intereses existentes. Un aspecto fundamental del nuevo enfoque es que el plan urbanístico debe verse no como un plan preparado por, perteneciente a, la municipalidad, aunque tal vez modificado en respuesta a las objeciones presentadas por los ciudadanos, sino como resultado de las aportaciones de las diversas partes interesadas (incluyéndose entre las mismas colectivos diversos de la sociedad civil así como los ciudadanos a título individual)., .., “urbanismo participativo”

SMITH, Harry.
(2005)

METODOLOGÍA

El análisis al proceso se realizará a través de una investigación cualitativa.



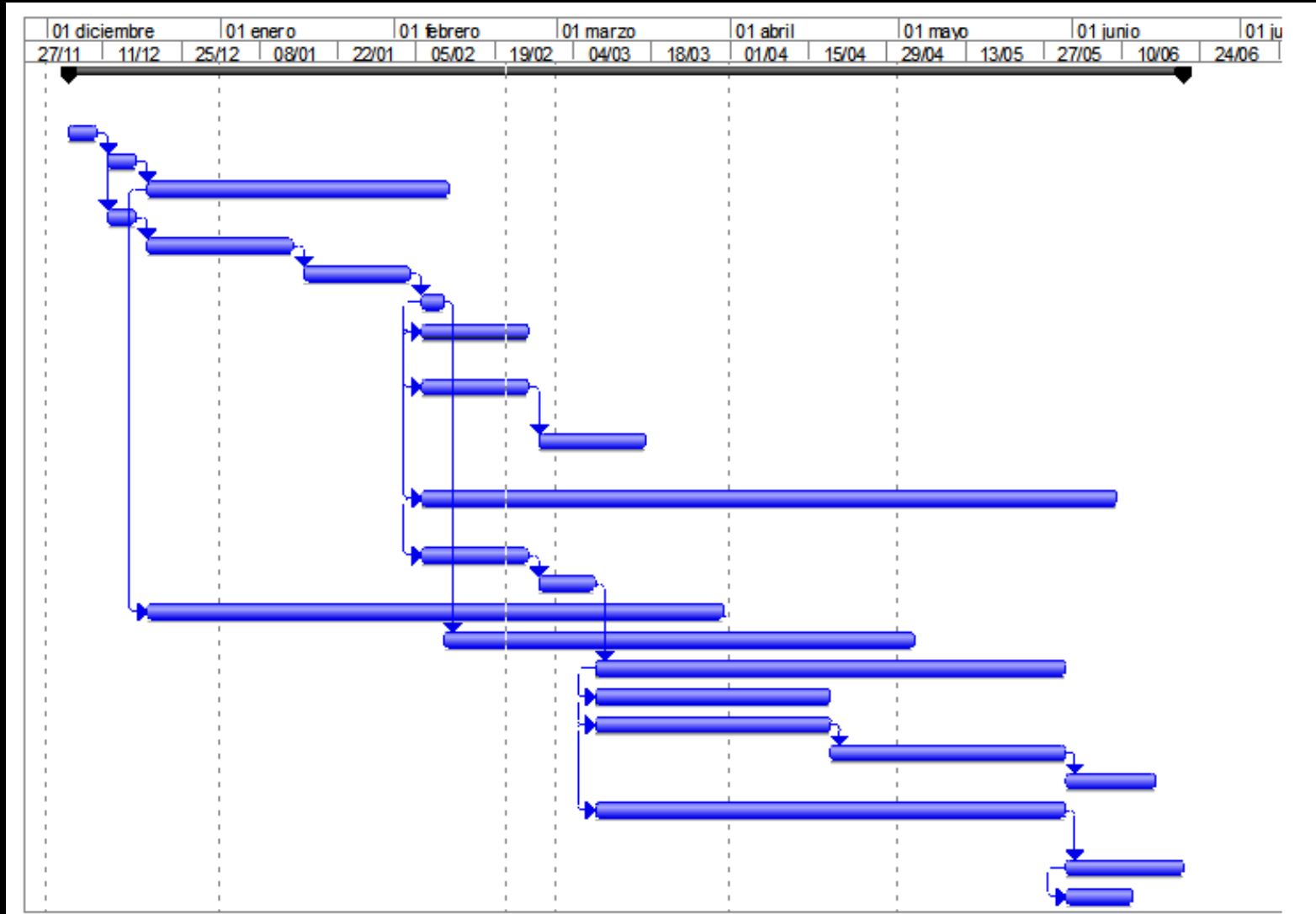
METODOLOGÍA

| INVESTIGACIÓN CUALITATIVA | | |
|---|---|--|
| OBJETIVO | MÉTODO-HERRAMIENTA | ENFOQUE |
| Obtener el Marco General de Participación | Análisis Bibliográfico | En tesis de máster y doctorales, Bibliografía específica, normas, artículos de revista y artículos electrónicos. |
| Analizar el proceso de participación ciudadana en el urbanismo | Análisis documental | Normas, artículos de prensa y de revistas, artículos electrónicos. |
| | Estudio de caso: Entrevistas en profundidad | – En actores o personajes políticos, – Profesionales técnicos – Ciudadanos que interviene en cada fase. |
| | Estudio de caso: Focus group | – Ciudadanos de Barcelona involucrados en proceso, Comunicadores políticos (Máster), – Políticos, – Arquitectos urbanistas. |
| Generar pautas de trabajo válidas en los procesos de participación ciudadana en el urbanismo | Procesamiento y análisis de información obtenida | En los datos logrados al aplicar las herramientas seleccionadas |
| Presentar algunos mecanismos y formas de participación ciudadana en proyectos urbanos que han involucrado elementos innovadores | – Análisis de información recopilada, – aplicación de experiencia propia en el campo de estudio. | En distintas ciudades con especial énfasis en la ciudad de Medellín, Colombia. |

CALENDARIO

| Id | Nombre de tarea | Comienzo | Fin |
|----|---|--------------|--------------|
| 1 | Análisis del proceso en la participación ciudadana en el urbanismo, una mirada a la Innovación. | lun 05/12/11 | mié 20/06/12 |
| 2 | 1. Introducción | lun 05/12/11 | vie 09/12/11 |
| 3 | 2. Objetivos generales y específicos | lun 12/12/11 | vie 16/12/11 |
| 4 | 3. Estado del arte. | lun 19/12/11 | vie 10/02/12 |
| 5 | 4. Metodología. | lun 12/12/11 | vie 16/12/11 |
| 6 | 5. Marco general la participación. | lun 19/12/11 | vie 13/01/12 |
| 7 | 5.1 Análisis documental | lun 16/01/12 | vie 03/02/12 |
| 8 | 6. Marco de la participación dentro de los proyectos urbanos. | lun 06/02/12 | jue 09/02/12 |
| 9 | 6.1.- Selección y descripción de algunos órganos y métodos de participación a nivel global. | lun 06/02/12 | vie 24/02/12 |
| 10 | 6.2.- Selección y descripción de algunos órganos y métodos de participación en Barcelona. | lun 06/02/12 | vie 24/02/12 |
| 11 | 7. Descripción del desarrollo de un proyecto en el espacio público en Barcelona. | lun 27/02/12 | vie 16/03/12 |
| 12 | 8. Estudio de caso: el proceso de participación ciudadana para la reforma de la Avenida Diagonal en Barcelona. | lun 06/02/12 | vie 08/06/12 |
| 13 | 8.1 Descripción del proyecto. | lun 06/02/12 | vie 24/02/12 |
| 14 | 8.1.1 Las fases básicas de un proyecto. | lun 27/02/12 | mié 07/03/12 |
| 15 | 8.2 Aplicación de la metodología de investigación cualitativa | lun 19/12/11 | vie 30/03/12 |
| 16 | 8.2.1 Análisis de documentación existente general. | vie 10/02/12 | jue 03/05/12 |
| 17 | 8.2.2. Realización de entrevistas. | jue 08/03/12 | mié 30/05/12 |
| 18 | 8.2.3. Realización de focus group. | jue 08/03/12 | mié 18/04/12 |
| 19 | 8.2.4. Realización de revisión documental específica. | jue 08/03/12 | mié 18/04/12 |
| 20 | 8.2.5. Análisis de los datos. | jue 19/04/12 | mié 30/05/12 |
| 21 | 9. Conclusiones. | jue 31/05/12 | vie 15/06/12 |
| 22 | 10. Innovación en la participación ciudadana en los proyectos urbanos. | jue 08/03/12 | mié 30/05/12 |
| 23 | 11. Conclusiones Tests | jue 31/05/12 | mié 20/06/12 |
| 24 | 12. Bibliografía. | jue 31/05/12 | lun 11/06/12 |

CALENDARIO



BIBLIOGRAFIA

BOLOS, Silvia. (2003). Participación y Espacio público. México D.F. Universidad de la ciudad de México.

BORJA, Jordi, CASTELLS, Manuel, DORADO, Roberto, QUINTANA, Ignacio. (1990) *Las grandes ciudades en la década de los noventa*. Madrid. Sistema.

BORJA, Jordi, MUXI, Zaida. (2003). El espacio público: ciudad y ciudadanía. Barcelona. Electa.

CARRION, Diego, HARDOY, Jorge, HERZER, Hilda, GARCÍA, Ana. (1986) *Ciudades en conflicto. Poder Local, participación popular y planificación en las ciudades intermedias de América Latina*. Ecuador. El Conejo.

CUNILL, Nuria. (1991). Participación Ciudadana. Caracas, Venezuela. CLAD

ECO, Humberto. (1991). Como se hace una tesis. Técnicas y procedimientos de investigación, estudio y escritura. Barcelona. Gedisa.

FRIZZERA, Agustín. (2008). Análisis de las bases para una participación ciudadana real en la toma de decisiones urbanísticas. Barcelona. Universidad Politécnica de Catalunya. *Tesis de máster universitario en Gestión y Valoración Urbana*, Universidad Politécnica de Catalunya [iné dita]. Barcelona. Universidad Politécnica de Catalunya.

MARTI-COSTA, Marc, PARES, Marc. (2009). Llei de barris: cap a una política de regeneració urbana participada i integral. Barcelona. Generalitat de Catalunya.

BIBLIOGRAFIA

MARTINEZ, Andrés. (2011) *La incidencia de la participación ciudadana en la calidad de los proyectos urbanos. Estudio de caso del Passeig de Sant Joan. Propuesta de tesis de máster universitario en Gestión y Valoración Urbana*, Universidad Politécnica de Catalunya [inédita]. Barcelona. Universidad Politécnica de Catalunya.

NEL-LO, Oriol. (2009). *La Llei de barris. Una aposta col·lectiva per la cohesió social*. Barcelona. Generalitat de Catalunya.

Normes Reguladores de la Participació Ciutadana. (2002). Barcelona. Ayuntamiento de Barcelona.

PINDADO, Fernando. (2002). *Eines per a la participació ciutadana. Bases, Mètodes i Tècniques*. Barcelona. Diputació Barcelona.

PINDADO, Fernando. (2008). *La participación ciudadana es la vida de las ciudades*. Barcelona. Serbal.

SASTRE, Julián. (2006). *La participación ciudadana en la planificación de Infraestructuras*. Pamplona. Asociación Española de la Carretera.

SAURA, Joan. *Recuperar la política des de la innovació democràtica i la participació ciutadana*. Catalunya. Generalitat de Catalunya.