

Universidad Politécnica de Cataluña

Fundación Politécnica de Cataluña

Y

Centro de Política del Suelo y Valoraciones

Programa de Master de

Gestión Urbanística

Documento Resumen

**Hacia una Nueva Planificación y Ordenación Territorial, en la
Ciudad de Santiago de Cali, Colombia.**

Adriana Simón Manrique

Arquitecto

Periodo 2000- 2003

Introducción

El tema de la planificación del ordenamiento territorial y del ordenamiento del desarrollo territorial en Colombia se ha venido trabajando desde hace más de 6 años con un marco normativo, diferente al que estaban acostumbrados, que pretende transformarlos antiguos procesos de gestión, ejecución, ocupación y desarrollo de nuestro territorio urbano y rural. Un nuevo proceso en el que se han formulado nuevos mecanismos integrales que estructuren una base jurídica y técnica con la cual reformulan las maneras tradicionales con las que hemos abordado las transformaciones de nuestros espacios físicos y sociales asociados al territorio.

La creación de estos mecanismos integrales pretende abordar temas que propongan y promuevan soluciones a todos los aspectos que conforman un territorio; lo físico ó geométrico, lo político, lo económico ó financiero, lo jurídico, lo social y lo ambiental. y as una vez intentará cohesionar las diferentes instancias públicas y privadas para que puedan trabajar como conjunto interinstitucional y multidisciplinar con objetivos comunes para obtener mejores resultados con relación a las necesidades del territorio. Estas necesidades requieren de un orden coherente y eficiente que establezca y regule la utilización, ocupación y transformación del territorio en armonía con el medio ambiente y la ciudadanía, generando sostenibilidad en todas las dimensiones territoriales.

Con este documento intento entender el proceso que ha tenido nuestro territorio a lo largo de la historia; sus obstáculos, problemáticas y déficit que existían como resultado de la aplicación de los mecanismos tradicionales en el manejo y ocupación del espacio, para poder hipotéticamente aislar las razones o factores los cuales han influido en el no permitir que el problema persista, y entender como esta nueva normativa y mentalidad afectara positivamente o negativamente el proceso de desarrollo territorial. Para luego en una segunda parte del documento poder realizar un ejercicio práctico real, (desarrollar un plan parcial para el centro de la ciudad) que me permita aplicar esta visión, además de los conceptos aprendidos en e curso del master.

Siempre con el objetivo de poder generar algo positivo que contribuya a un mejor entendimiento de nuestro territorio.

En estos momentos, la ciudad esta intentando superar un periodo de crisis en que se encuentra sumida desde hace algunos años por los continuos desaciertos en materia político administrativa, de seguridad y la falta de presencia del Estado con Calidad en los principales procesos de desarrollo urbano y territorial. Intentando reponerse a partir del saneamiento de sus finanzas, de la recuperación de la confianza mutua y la gobernanza, de la conciencia en el potencial de sus recursos sociales y naturales, de la democratización en la generación y aceptación de las iniciativas que contribuyan aun desarrollo territorial integral.

Todas estas problemáticas han obligado al municipio a replantearse las estrategias y mecanismos que han sido insuficientes e ineficientes para las diferentes demandas de una ciudad en constante proceso de transformación urbanística.

Hasta ahora no se ha conseguido trazar una política territorial coherente que sea consecuente con la realidad y la complejidad que demanda un territorio siguiendo la línea de un desarrollo regional sostenible, el tradicionalismo y la rigidez de sus estructuras hasta el momento, imposibilitan una organización dinámica que se acople a la permanente modificación del espacio y sus habitantes, que son la realidad. Por ende se genera un Estado de desorden expresado en; la ilegitimidad del Estado, la ingobernabilidad del mismo, la confrontación de autoridades administrativas, la duplicación de funciones, las soberanías internas, la desintegración territorial, social, política y económica de las regiones, el uso inadecuado de los recursos, el deterioro ambiental, la violencia e injusticia social y el ireconocimiento del derecho a la diversidad de culturas, entre otras.

La década de los 90 fue la peor para el país pero ,siendo optimista, para mejor; puesto que solo hasta ahora, para el Estado, el Ordenamiento Territorial

era un asunto marginal y secundario dentro de sus programas y planes de gobierno, solo se propusieron políticas de ordenación espacial con carácter sectorial, evitando así la unificación del Estado en su conjunto. Sin embargo se comenzó a reflexionar sobre el territorio y su importancia para el Estado como unidad, impulsados por diferentes movimientos regionales, que desde entonces fueron delineando las bases, condiciones y significados, bajo una nueva mentalidad reformista Integral, para plantear soluciones coherentes y adecuadas, integrando todas las dimensiones necesarias en la conformación de un territorio.

Desde hace relativamente poco tiempo, se ha comenzado a reflexionar y discutir organizada y juiciosamente, sobre el concepto de Territorio; sus componentes, dimensiones, demandas y necesidades, y lo que representaría y repercutiría para cada uno en particular el Reordenamiento Territorial. Este proceso de repensar el territorio para reordenarlo se inicia apartir del año 91 con la redacción de la ultima reforma de la Constitución Colombiana; en la cual se reestructuran los principios, valores, libertades, derechos y deberes del ciudadano, con el fin “de fortalecer la unidad de la Nación y asegurar a sus integrantes la vida, convivencia, el trabajo, la justicia, la igualdad, el conocimiento, la libertad, y la paz, dentro de un marco jurídico, democrático y participativo que garanticen un orden político, económico, y social”(constitución Colombiana 91) hasta el momento esto solo existe en la teoría puesto que en la practica los problemas no se resuelven solo con el querer, escribir o decir de unos pocos. Aunque personalmente prefiero ser optimista y estar de acuerdo con el refrán “el querer es poder”; conseguir que empiecen a suceder algún tipo de cambio, depende de la mentalidad y disposición de todos los participantes. Es necesario primero lograr que todos deseen participar en la construcción de un nuevo territorio.....Su propio territorio.

La realidad de la crisis que está viviendo la ciudad de Cali en estos momentos se debe a las consecuencias que generó todo el proceso histórico de continuos desaciertos en cuanto a la forma de entender el territorio y la manera de formular su ordenación. Desde la conformación y colonización de la ciudad, siempre se han impuesto las decisiones y propuestas del manejo del territorio

por parte de algunos pocos; en un principio por una minoría de elites militares respaldados por España, luego el caudillismo de el sector más pudiente que controlaba la tierra y por lo tanto el poder y ahora ultimo la burocracia y corrupción del puesto político, más como un facilismo tradicional que viene heredado de la historia, que como proceso serio y metodológico; pensado, entendido, compartido, discutido y puesto en práctica.

La obstinación de los cuestionados *modelos de ciudad* continúa aunque se ha demostrado que su fracaso se debe a que el sistema urbano no está preparado como receptor de nuevos fenómenos de gran impacto como la migración, la expansión y la multiculturalidad. La inexistencia de un diálogo entre los procesos de desarrollo y las decisiones por el crecimiento, han dado lugar a verdaderas catástrofes urbanas.

Hoy día la ciudad reúne un sin número de problemáticas y conflictos entre las diferentes dimensiones y relaciones que caracterizan y conforma su territorio, por el simple hecho de desconocer cuales son realmente estas dimensiones, y como funcionan. Hay que tener muy claro, primero que todo elemento vivo¹ necesita de muchos otros elementos para poder existir y desempeñarse como un ser único dentro de un sistema llamado planeta (vivir), y que además internamente, así no se vea a simple vista, esta compuesto de otro sin numero de componentes que trabajan en una estrecha relación, como conjunto, para procurar que cada ser vivo pueda eso.....vivir.

Como lo explica muy claramente Capra en su libro “La Trama de La Vida”; para entender la complejidad de un ser vivo o de un sistema no se puede separa ni aislar del contexto dentro de el todo superior. Expone que “cada elemento forma un todo con respecto a sus partes, siendo al mismo tiempo parte de un todo superior” y que “la organización en un sistema vivo es un conjunto de relaciones entre sus componentes que caracteriza al sistema como perteneciente a un todo superior”.

Por lo tanto aplicándolo al Territorio y su ordenamiento es necesario entender que el territorio está conformado por diferentes componentes y dimensiones, los cuales a su vez están compuestas por una estrecha relación entre otros elementos y condiciones, que si se aíslan de su contexto de “el todo” que es el

¹ como un ser que esta en constante transformación buscando siempre evolucionar.

Territorio, en si mismo, entonces no podremos lograr que éste se transforme y ordenen integralmente.

Las dimensiones que componen un territorio las podemos agrupar en 6 conceptos básicos como son:

1. Físico
2. Ambiental,
3. Social,
4. Económico,
5. Normativo o legislativo
6. Político

Las cuales contiene intrínsecamente unas relaciones entre si, permitiendo genera la complejidad de un sistema vivo como es la ciudad. por eso cada acción que apliquemos repercutirá de alguna forma en todas sus dimensiones, cosa que hasta ahora no se ha podido lograr entender y poner en practica, lo que se ha hecho es todo lo contrario, proponer cambios para ciertos aspectos olvidándonos de la integralidad de los problemas y generando;

la **Inviabilidad** Financiera , la **Injusticia** Social ,la **Informalidad** laboral y espacial , la **Inestabilidad** emocional , la **Insolidaridad** cívica, la **Inseguridad** Alimentaría y Ciudadana integral , la **Impotencia** Colectiva, la **Ingovernabilidad** Política, la **Indelicadeza** con lo público, la **Irresponsabilidad** con el Estado Municipal, la **Insuficiencia** Democrática, la **Ineficiencia** Administrativa, la **Incompetencia** institucional, la **Intolerancia** de Ideas, la **Insostenibilidad** Ambiental, la **Incoherencia** Físico-espacial de la ciudad un todo para estas partes y una parte dentro del todo del territorio.

El problema más grave lo veo en la concepción de la vida, del mundo, de la región, del país etc. en Colombia parece no haber ejercicio de la ciudadanía, sentido de lo público, defensa del interés general, respeto por el patrimonio, por los peatones, por la VIDA. Sino logramos cambiar esta mentalidad cualquier proceso de transformación será inútil, por que persistirán los actuales problemas y nunca se llegará a alcanzar un proceso participativo y acertado. Hay que devolverle el sentimiento de pertenencia dentro de su territorio como ciudadano, devolverle el respeto por los demás y por si mismo, los ánimos de luchar y creer en su territorio y en su ciudad, para obtener una mejor calidad

de vida y una expectación de futuro todos juntos. Para esto podemos tomar como ejemplo la ciudad de Barcelona que ha logrado concienciar a sus ciudadanos a trabajar en conjunto por sacar adelante a su ciudad y logrando resultados positivos.

Soy optimista y conciente de que hay muchas personas en Cali y en todo Colombia que desean luchar por un territorio mejor, una calidad de vida mejor, una distribución equitativa de beneficios y oportunidades en las actividades económicas territoriales, un equilibrio social con libertad de movilidad a cualquier hora del día o de la noche, espacios para las expresiones de la civilidad, seguridad alimentaria y ciudadana integral..etc. alcanzar lo que todos queremos un mejor presente y futuro para todos.

“Soy conciente que Las ciudades en la historia siempre han sido fragmentadas, tumultuosas e inacabadas. Son y seguirán siendo una frustración para el hombre (su creador). Pero como nada es estático en la vida no podemos pensar que las cosas seguirán iguales, por eso estoy de acuerdo con Manuel Arzayus² cuando afirma que “vencer obstáculos es la plenitud del disfrute de la existencia humana””.

-EL HOMBRE SERÁ MEJOR SI SUS CIUDADES SON MEJORES -

“Con todo, no debemos apuntar a una CIUDAD IDEAL, sino a un proceso IDEAL de construcción de CIUDAD. Tener CIUDAD en CALI, producirá, en el mediano y largo plazo, excelentes dividendos de todo orden para y para todos”³

² Autor de “La Anticiudad”, legislación urbanística y la escena urbana como resultado político.

³ idea que defiende el grupo “el colectivo urbano” que participa en el proceso de construcción de la ciudad de Cali.

BIBLIOGRAFÍA

- Bellido garcía, Javier "Perspectivas del nuevo Urbanismo Colombiano", PP. 61, Ministerio de Fomento, Madrid España. marzo–mayo 1998.
- Borja 1998, Miguel "Estado sociedad y Ordenación Territorial en Colombia", PP.176, CEREC bogotá1998.
- Capra, Fritjof "La trama de la vida", PP. 318, Anagrama Editores, Barcelona1998.
- Fals Borda, Orlando "Acción y Espacio, Autonomía en la nueva República".PP. 99, Editores Tercer Mundo, Bogotá enero 2000.
- Noguera, Juli Estaban "Elementos de Ordenación urbana", PP. 213, Ediciones UPC, Barcelona mayo 1998.
- Vásquez 1982, Edgar "Historia del Desarrollo Urbano en Cali", PG. 217, Universidad del Valle 1982.
- Vásquez 2001, Miguel "Historia de Cali en el Siglo 20",PG. 314, Darío Henao y Pacifico Abella Editores, Santiago de Cali 2001.

REFERENCIA LEGALES

Constitución Política Colombiana 1991

Ley 09 de 1998, Reforma Urbana

Ley 388 de 1997, Nueva Reforma Urbana

Ley 128 de1994, Áreas Metropolitanas,

Plan de Desarrollo Económico y Social de Santiago de Cali, 1998 – 2010.

Plan de Ordenamiento territorial (POT) del Municipio de Santiago de Cali, septiembre 2000.

Decreto Extraordinario N° 0659de 1986, "Código Urbano del Municipio de Cali".

Lineamientos para el Ordenamiento Territorial Departamental, Serie Proceso de aplicación, Bogotá1997.